上饶市农业农村局 (函)

饶农提字〔2022〕11号 分类： A（

关于市政协五届二次会议

第078号提案的答复

尊敬的杨剑、郑守峰委员：

首先感谢您对农业农村工作的关心和支持！您提出《治理弃耕抛荒 助推乡村振兴》收悉。您提出了要着力破解农民“不愿种”问题、要着力破解农田“没人种”问题，要着力破解农田“种不了”问题，要着力破解农田“整合难”问题等建议，现答复如下：

1. **破解农民“不愿种”问题。一方面**是要全面贯彻落实国家支持、保护和补贴农业方面的各项扶持政策，切实保护和调动农民的种粮积极性。2022年上饶市提前下拨耕地地力保护补贴6.2亿元、双季稻轮作补助2464万元、稻谷补贴1.9亿元、实际种粮农民一次性补贴9896万元等各项惠农资金共计9.4亿元，全力支持广大农户发展早稻生产。为有效降低水稻生产风险，今年水稻生产完全成本保险实现全覆盖，财政补贴种粮大户（50亩以上）保险费用80%，种粮散户（50亩以下）保险费用全额补贴。铅山县、广信区、广丰区出台早稻补贴政策，每亩补贴300元。**第二方面**是要加快推进农村人居环境整治五年提升行动，有效补齐农村公共服务短板，切实增强农村的吸引力，让人们选择留下来、返回来。近年来，我市认真贯彻中央和省委、省政府的决策部署，紧紧围绕“整洁美丽、和谐宜居”目标和农村人居环境三年整治、五年提升方案，对标补短、统筹推进，扎实开展以农村生活垃圾治理、农村厕所革命、农村生活污水处理、村容村貌提升以及村庄规划管理、村庄长效管护等为重点的农村人居环境整治提升工作，率全省之先实现新农村建设“扫一遍”，农村人居环境整治三年行动目标圆满完成、五年提升行动有序推进，多项工作获“国字号”荣誉：横峰县先后于2018年入选全国首批“农村人居环境整治激励县”（全国19个、江西唯一）、2021年入选第三批全国农村公共服务典型案例（全国21个、全省唯一）；婺源县被中央农办、农业农村部评为“2019年度全国村庄清洁行动先进县”（全国106个、江西5个）；广丰区被住建部评为“2020年全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县”（全国41个、江西唯一）；横峰、婺源、德兴、玉山还荣获“四好农村路”全国示范县称号。**第三方面**是要坚决制止农田抛荒现象。积极与自然资源部门沟通协调，对不适宜耕种的耕地进行调整；完善耕地流转机制，对季节性抛荒和常年抛荒地，在保持原承包户的土地承包权前提下，采取代耕代种，集中流转等形式开展生产；对交通不便的整合高标准农田改造，修筑机耕道，进一步加大农田基础设施建设力度；集成耕作模式，推动轮作与休耕、用地与养地相结合，大力发展稻油、稻肥等模式。

**二、破解农田“没人种”问题。**一方面是要加大政策、资金扶持力度，做大做强农机社会化服务，加快提升农业机械化、规模化、科技化水平，着力提高农业劳动生产效率，有效缓解劳动力不足问题。为有效解决我市机插秧“育秧难”、机插秧率低的问题，今年我市大力建设水稻机械化育秧中心，开展集中育秧，补齐粮食生产全过程机械化中的短板，进一步提升水稻生产全程机械化水平。目前，全市新建水稻机械化育秧中心32个，开展早稻集中育秧面积折合大田近20万亩，新增各类农机具3279台（套），全市农机总动力达到340万千瓦，农机总量不断增长，农机装备水平进一步提档升级。为了让农户能更加方便购买农机，各地实行“一站式服务”，不分节假日，实行购机补贴办理“一次不跑或最多跑一次”，确保购机户当天购机当天办理补贴申请及牌证登记业务，全力助推春耕生产。

另一方面是开展通过代耕代种、代育代插、联耕联种、土地托管、统防统治等形式，推进粮食生产适度规模经营和集约化生产。

**三、破解农田“种不了”问题。**一是加强高标准农田建设，改善农田种植条件。截至到2020年全市已建成高标准农田421.79万亩，2021年我市新建高标准农田28.5万，项目3月底前已完成田间主体工程，没有影响早稻生产。2022年省厅下达我市高标准农田建设任务37.8万亩，目前各项目县已经进入项目设计“三进三出”阶段，预计5月中旬完成项目设计，5月底完成专家设计评审工作，确保不会影响来年的早稻生产。二是对野猪危害严重的田块，出台相应补偿政策；对耕作条件差的地块能改善耕作条件的尽量改善，实在不行的，建议调整地类；因地制宜，进行产业结构调整，不与“非农化”、“非粮化”相挂钩。

**四、破解农田“整合难”问题。一是**要加大宣传力度，精准落实惠农政策，不种不能得补贴，谁种给谁发补贴，对于连续两年以上弃耕抛荒的，要依法由原发包单位收回重新发包。二是压实压紧抛荒地治理属地责任，推进有条件的抛荒地全面恢复耕种，鼓励和支持村集体经济组织依法统一流转抛荒地给龙头企业、种粮大户、专业合作社等新型经营主体耕种。

下一步，我们将进一步转变工作作风，改善服务方式，完善工作方法，强化服务手段，为广大农户提供更优质、更高效、更全面的技术指导服务，改善弃耕抛荒现象， 助推乡村振兴。同时，也欢迎您对我们的工作提出意见和建议，以便我们进一步改善。

再次感谢您对农业农村工作的关心支持！谢谢！

　 上饶市农业农村局

　　　　　　　　　　　　　　2022年5月31日

抄送：市政府督查室

联系人（姓名、职务）：高华清 种植业管理科负责人

联系电话：13870301678