上饶市农业农村局(函)

饶农议字〔2022〕20号

分类：A

**关于市政协五届二次会议**

**第092号提案的答复**

九三学社市工委：

你委在市政协五届二次会议提出的《关于乡村建设要留住乡情乡愁的建议》（第092号）收悉。根据市政府办公室要求，该提案由我局主办，市自然资源局、市文广新旅局、市生态环境局协办。我们均高度重视，在办理过程中通过电话方式与您进行了积极沟通。现根据我局与协办单位承办情况向你委答复如下：

**一、基本情况**

近年来，我市围绕“整洁美丽、和谐宜居”的目标和“山清水秀、村容整洁、民风淳朴、留住乡愁”的要求，扎实开展秀美乡村建设，持续推进农村人居环境整治，农村基础设施极大改善，村容村貌明显提升，美丽经济效益凸显。各地注重自然保护和文化挖掘，着力打造“一村一品”“一村一景”，努力实现“颜值”变“产值”、“风景”变“丰收”。

**二、主要做法**

**（一）****坚持政策引领。**近年来，我市先后制定出台了《上饶市村庄环境长效管护工作意见》《上饶市秀美乡村建设实施方案及未来五年工作指引》《上饶市农村人居环境整治提升五年行动实施方案》《上饶市“十四五”农村厕所革命实施方案》《全市农村人居环境整治提升工作评估方案》等一系列方案意见，强调要求：“要因村制宜确定整治内容，不得脱离实际、大拆大建；要结合村庄整治建设，积极保护历史文化名村、传统村落、特色民居、遗产遗迹、古树名木”；“要加强秀美乡村建设全过程的监管指导和质量验收，实现精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现，充分展现乡村的宜居品质、乡土文化、绿色生态和田园风光，让群众有实实在在的获得感幸福感”（附《2022年秀美乡村建设实施方案》）。为秀美乡村建设和农村人居环境整治工作搭建好“四梁八柱”，提供政策遵循和方向指引。

**（二）注重传承弘扬。**在秀美乡村建设中，我们注重统筹农村文化服务建设，加大农村优质文化产品和服务供给。一是统筹设施建设。注重把农村公共文化设施融入秀美乡村建设内容，做到统筹规划、配套建设；坚持需求导向，结合农村基层综合服务平台建设和农民生产生活习惯，建设、管理和使用好农家书屋、文化室、图书室等公共设施，积极打造集村民休息、健身、文体活动等功能于一体的文体活动场所。二是强化传统肌理。注重强化乡村传统肌理、空间形态和传统建筑保护，保持乡村乡貌、保留乡土味道。 2018年专门制定了《进一步规范秀美乡村建设的指导意见》（饶新村办[2018]17号），以福建省住建厅通报的负面案例为警示，明确包括“不准填塘、挖山，不随着砍树，不占用农田”等8个不准的要求，防止秀美乡村建设变形走样、破坏乡村风貌、偏离乡村主题等负责现象出现。三是弘扬特色文化。注重深挖历史古韵，传承乡土文脉。对特色明显、氛围深厚的村点，按照“精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现”的要求着力打造特色文化村。近年来，涌现出诸如横峰亭子上剪纸文化、横峰吴家村史文化，广丰东阳乡龙溪古祠堂文化、玉山官溪古戏台文化、上饶县周石廉政文化、上饶县三联寻根园文化等一大批以文化特色小镇著称的新农村建设点，成为文人呤诗作画、市民周末休闲的好去处。

**（三）****培育发展后劲。**在抓好村庄整治的同时,各地因地制宜发展特色种养业和休闲农业,形成了广信油茶、广丰马家柚、玉山蔬菜、横峰葛、弋阳雷竹、铅山红芽芋、德兴中药材、婺源茶叶、万年贡米、余干水产、鄱阳稻虾等特色产业，乡村旅游、“农家乐”、民宿经济、休闲观光农业、电商经济等特色产业如雨后春笋，涌现了一大批“夏布村”、“窗帘村”、“雨伞村”、“电商村”、“民宿村”等专业村。全市现有3A以上乡村旅游点308家（其中：5A级乡村旅游点6家、4A级乡村旅游点23家、3A级乡村旅游点279家）。婺源县依托景区背景,“民宿村”遍地开花,全县100余家精品民宿和500多家以农家乐形态为主的大众民宿形成巨大的产业集群效应,撑起婺源旅游经济新亮点。2021年，以“四带动”（带动农户盘活闲置农房和宅基地、带动村民就近就业、带动地方农副产品销售、带动村集体经济发展）效应明显为基本标准，我市推荐了一批休闲乡村民宿参加全省“星级民宿”评定，并以婺源县为试点，通过试点示范，着力打造一批“组织凝聚力强、人气指数高、发展后劲足、人文特色明显、环境宜居宜业、重新焕发生机”的美丽活力村庄。

**三、努力方向**

虽然我市在秀美乡村建设和农村人居环境整治方面作出了积极努力，取得了一定成效，但还存在许多短板和需要不断巩固深化的地方，比如：乡村建设规划编制和设计时间周期偏短，相关设计单位未能深入了解当地历史文化、人文地理、风土人情等，导致乡村建设特色不显著；部分乡镇将规划的重点放在基础设施建设和人居环境整治上，未能形成“一村一品”“一村一景”的建设主题，等等。结合您的宝贵建议，下一步，我们将认真遵循乡村建设规律，突出乡村建设特点，以乡村建设行动和农村人居环境整治提升五年行动为抓手，继续在“建”上下功夫，进一步查漏补缺、巩固提升；注重在“管”上求实效，努力实现“颜值”变“产值”、“风景”变“丰收”；着力在“评”上见真章。真正让村庄环境由“局部美”变“全域美”、由“一时美”变“持久美”，

**一是在“建”上下功夫。**坚持规划引领。在编制乡村规划时，注重听取当地群众意见、保护乡村肌理，根据区位条件、资源禀赋、发展基础和功能定位，因地制宜、因势利导，做到各美其美、防止千村一面。注重统筹推进。把公共基础设施建设和人居环境整治作为重点，在每年安排1800个左右村组（含省级点和县级自建点），进行“七整一管护”查漏补改造提升的基础上，加快补齐农村改厕和污水治理方面的突出短板。

**二是在“管”上求实效**。严格按照“有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查”要求落实“五定包干”长效机制，同时，注重加强对村民的教育引导，推动村规民约和“门前三包”责任制的落实；用好“万村码上通”村庄环境长效管护平台，提高网格化管理覆盖率和“码上通”二维码普及率，确保问题能及时得到发现、及时整改落实，防止秀美乡村”一样新模样、两年旧模样、三年不成样”的现象出现。

**三是在“评”上求提升**。以全市农村人居环境整治提升评估为契机，切实用好督导考核“指挥棒”，继续把秀美乡村建设与农村人居环境整治工作纳入到日常评估和年度考核的重要内容，以措施有力、成效明显的予以通报表扬，并在长效管护资金分配上给予倾斜和奖励；对措施不力、问题较多、排名靠后的县乡，予以通报批评、进行末位管理，并县乡主官作表态发言，在长效管护资金分配上给予扣减处罚。触动各地环境品质不断提升。

再次感谢您对我市乡村建设的关心和支持，祝您身体健康、工作愉快。

以上答复，不妥之处，请批评指正!

上饶市农业农村局 (单位印章)

2022年6月18日

抄 送：市政府督查室

联系人（姓名、职务）：新农村建设与农村社会事业促进科周正有

联系电话：13307031967