上饶市农业农村局(函)

饶农提字〔2022〕32号

分类：A

**关于市政协五届二次会议**

**第269号提案的答复**

郑琳清委员：

您在市政协五届二次会议提出的《关于加强秀美乡村建设的建议》（第269号）收悉。根据市政府办公室要求，该提案由我局主办，市自然资源局协办。我们均高度重视，在办理过程中通过电话方式与您进行了积极沟通。现根据我局与协办单位承办情况向你答复如下：

**一、基本情况**

近年来，我市围绕“整洁美丽、和谐宜居”的目标和“更高质量、更加宜居、更具活力、更可持续”的要求，扎实开展秀美乡村建设，农村面貌焕然一新，人居环境极大改善，农民群众的获得感、幸福感有了大幅提升。

**二、主要做法**

**（一）****坚持规划引领。首先是加强总体谋划。**坚持把规划作为秀美乡村建设的第一道工序，实行“先规划、后建设”，有序推进整治工作。先后制定出台了《上饶市农村人居环境整治三年行动实施方案》《上饶市秀美乡村建设实施方案及未来五年工作指引》《关于“推进乡村建设和农村人居环境整治”重点民生项目实施方案》《上饶市农村人居环境整治提升五年行动实施方案》《上饶市“十四五”农村厕所革命实施方案》等一系列方案意见，各县（市、区）结合实际分别制定本区域实施方案，项目化、事项化、清单化确定秀美乡村建设和农村人居环境整治目标任务。**其次是抓好村庄规划编制。**在上一轮全面完成新农村建设四年行动规划、村庄布局规划、村庄整治规划的基础上，以县（市、区）域为单位，以自然村为单元，按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、看不准类等五种村庄类型进行分类，2019年启动了新一轮国土空间布局规划，在全市选择6个县、每个县选择1—2个村作为省级“1+50”村庄规划编制试点，2019年底，全部通过省自然资源厅专家组验收评审，同步完成了36个市级村庄规划编制试点，2022年实施的500多个“多规合一”实用性村庄规划编制工作正在有序推进。

**（二）坚持农民主体**。农民是秀美乡村建设的主体，我们始终坚持政府主导、农民主体的原则，充分调动农民积极性。在推进秀美乡村建设过程中，各地相继成立了村民理事会和新农村建设促进会，大家的事大家议，秀美乡村建与不建、怎么建、建成什么样，由群众说了算。同时，积极鼓励农民自筹和社会支持，2017年实施秀美乡村建设“扫一遍”工程以来，全市社会捐赠及农民自筹资金达37.89亿元。鄱阳县谢家滩镇杨塘村在广东经商的吴守华、吴光华两兄弟出资308万元支持家乡建设秀美乡村；广丰区2022年度秀美乡村布点以来，已收到农民自筹和乡贤捐资2.023亿元。通过“众筹”，调动了群众的积极性，激发了群众的参与感，有效破解了“干部在干、群众在看”的问题。

**（三）坚持建管并重**。2019年8月份，按照有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查、有考核“六有”要求，市县乡村各级都制定出台了“五定包干”（定管护范围、定管护标准、定管护责任、定管护经费、定考核奖惩，建立分级包干的工作体制机制）村庄环境长效管护机制和管理办法，并按每个行政村每年不低于5万元的标准由省、市、县、乡按1：1：2：1的比例落实长效管护资金，同时，各地还积极筹建“万村码上通”村庄环境长效管护平台，发动全社会力量关心关注村庄环境、监督指导管护工作，实现了长效管护制度化、规范化、全民化。我市还把长效管护工作纳入到日常的督查，纳入到年度的考核，考评结果与长效管护资金分配、与县（市、区）创优评先直接挂勾。

**（四）****培育发展后劲。**在抓好村庄整治的同时,各地因地制宜发展特色种养业和休闲农业,形成了广信油茶、广丰马家柚、玉山蔬菜、横峰葛、弋阳雷竹、铅山红芽芋、德兴中药材、婺源茶叶、万年贡米、余干水产、鄱阳稻虾等特色产业，乡村旅游、“农家乐”、民宿经济、休闲观光农业、电商经济等特色产业如雨后春笋，涌现了一大批“夏布村”、“窗帘村”、“雨伞村”、“电商村”、“民宿村”等专业村。全市现有3A以上乡村旅游点308家（其中：5A级乡村旅游点6家、4A级乡村旅游点23家、3A级乡村旅游点279家）。婺源县依托景区背景,“民宿村”遍地开花,全县100余家精品民宿和500多家以农家乐形态为主的大众民宿形成巨大的产业集群效应,撑起婺源旅游经济新亮点。2021年，以“四带动”（带动农户盘活闲置农房和宅基地、带动村民就近就业、带动地方农副产品销售、带动村集体经济发展）效应明显为基本标准，我市推荐了一批休闲乡村民宿参加全省“星级民宿”评定，并以婺源县为试点，通过试点示范，着力打造一批“组织凝聚力强、人气指数高、发展后劲足、人文特色明显、环境宜居宜业、重新焕发生机”的美丽活力村庄。

**三、努力方向**

虽然我市在秀美乡村建设和农村人居环境整治方面作出了积极努力，取得了一定成效，但还存在许多短板，需要不断完善机制，不断巩固提升，比如：有些地方还存在重建设、轻管理现象，很多村庄出现“一年新模样、两年旧模样、三年不成样”现象，非常令人痛惜；有的产业发展相对滞后，秀美乡村建设与管护后劲不足；农民主体作用发挥不够，等靠要的思想仍然存在。结合您的宝贵建议，下一步，我们将认真遵循乡村建设规律，突出乡村建设特点，以乡村建设行动和农村人居环境整治提升五年行动为抓手，继续在“建”上下功夫，进一步查漏补缺、巩固提升；注重在“管”上求实效，努力实现“颜值”变“产值”、“风景”变“丰收”；着力在“评”上见真章，真正让村庄环境由“局部美”变“全域美”、由“一时美”变“持久美”。

**一是在“建”上下功夫。**坚持规划引领。在编制乡村规划时，注重听取当地群众意见、保护乡村肌理，根据区位条件、资源禀赋、发展基础和功能定位，因地制宜、因势利导，做到各美其美、防止千村一面。广泛宣传发动。推动基层党组织履行好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众职责，发挥新乡贤示范带动作用，努力营造人人参与、人人共享的秀美乡村建设和人居环境整治的浓厚氛围。注重统筹推进。把公共基础设施建设和人居环境整治作为重点，在每年安排1800个左右村组（含省级点和县级自建点），进行“七整一管护”查漏补改造提升的基础上，加快补齐农村改厕和污水治理方面的突出短板。

**二是在“管”上求实效**。严格按照“有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查”要求落实“五定包干”长效机制，同时，注重加强对村民的教育引导，推动村规民约和“门前三包”责任制的落实；用好“万村码上通”村庄环境长效管护平台，提高网格化管理覆盖率和“码上通”二维码普及率，确保问题能及时得到发现、及时整改落实，防止秀美乡村”一样新模样、两年旧模样、三年不成样”的现象出现。

**三是在“评”上求提升**。以全市农村人居环境整治提升评估为契机，切实用好督导考核“指挥棒”，继续把秀美乡村建设与农村人居环境整治工作纳入到日常评估和年度考核的重要内容，以措施有力、成效明显的予以通报表扬，并在长效管护资金分配上给予倾斜和奖励；对措施不力、问题较多、排名靠后的县乡，予以通报批评、进行末位管理，并县乡主官作表态发言，在长效管护资金分配上给予扣减处罚。触动各地环境品质不断提升。

再次感谢您对我市秀美乡村建设的关心和支持，祝您身体健康、工作愉快。

以上答复，不妥之处，请批评指正!

上饶市农业农村局 (单位印章)

2022年6月18日

、

抄 送：市政府督查室

联系人（姓名、职务）：周正有新农村建设与农村社会事业促进科

联系电话：13307031967