上饶市农业农村局(函)

饶农提字〔2022〕101号

分类：A

**关于市政协五届二次会议**

**第101号提案的答复**

九三学社市工委：

你们在市政协五届二次会议提出的《实施乡村建设行动方面的建议》（第101号）收悉。根据市政府办公室要求，该提案由我局主办，市自然资源局、市乡村振兴局、市大数据发展管理局、市商务局协办。我们均高度重视，在办理过程中通过电话方式与你们进行了积极沟通。现根据我局与协办单位承办情况向你答复如下：

**一、基本情况**

近年来，我市围绕“整洁美丽、和谐宜居”的目标和“更高质量、更加宜居、更具活力、更可持续”的要求，扎实推进乡村建设行动，农村面貌有了很大提升，人居环境得到明显改善，农民群众的获得感、幸福感不断增强。

**二、主要做法**

**（一）****坚持规划引领。首先是加强总体谋划。**坚持把规划作为乡村建设行动的第一道工序，实行“先规划、后建设”，有序推进整治建设。先后制定出台了《上饶市农村人居环境整治三年行动实施方案》《上饶市秀美乡村建设实施方案及未来五年工作指引》《关于“推进乡村建设和农村人居环境整治”重点民生项目实施方案》《上饶市农村人居环境整治提升五年行动实施方案》《上饶市“十四五”农村厕所革命实施方案》等一系列方案意见，各县（市、区）结合实际分别制定本区域实施方案，项目化、事项化、清单化确定乡村建设行动目标任务。**其次是抓好村庄规划编制。**在上一轮全面完成新农村建设四年行动规划、村庄布局规划、村庄整治规划的基础上，以县（市、区）域为单位，以自然村为单元，按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、看不准类等五种村庄类型进行分类，2019年启动了新一轮国土空间布局规划，在全市选择6个县、每个县选择1—2个村作为省级“1+50”村庄规划编制试点，2019年底，全部通过省自然资源厅专家组验收评审，同步完成了36个市级村庄规划编制试点，2022年实施的500多个“多规合一”实用性村庄规划编制工作正在有序推进。

**（二）坚持多元整合**。我们始终把资源整合作为推进乡村建设行动的重要环节,努力建立政府、部门、金融机构、社会、农民等多元化筹资机制,着力破解建设资金不足的难题，2017年以来，全市投入秀美乡村建设和村庄环境整治资金202.36亿元。**一是**“用分散的钱办重要的事”。通过财政配套、项目衔接和资金整合，全市共落实各级财政配套资金51.32亿元，衔接、整合各类项目资金33.99 亿元。**二是**“用大家的钱办大家的事”。通过农民自筹和社会支持，全市共筹资30.66亿元，其中农民自筹和投劳折资达22.07亿元，社会资金支持达8.59亿元。鄱阳县新农村建设促进会自2018年4月成立以来，共发展会员1639名，经促进会平台捐资捐赠数6575.3万元。广丰区今年以来发动农民自筹2亿多元投入到秀美乡村建设和农村人居环境整治工作。通过“众筹”，调动了群众的积极性，激发了群众的参与感，有效破解了“干部在干、群众在看”的问题。三是“用潜在的钱办今天的事”。积极争取政策性银行融资支持，2017年以来，共向政策性银行申请中长期贷款86.39亿元，为新农村建设和农村人居环境整治提供了有力的支撑。**四是**“用社会的钱办多赢的事”。依托丰富旅游资源，通过市场运作和产业带动，引进各类企业投资20多亿元，促进秀美乡村可持续发展，如：铅山县引进上海乡伴文旅集团投资1.2亿元，建设鹅湖紫竹林绿乐园，打造全省一流的国学研学基地；与江西省旅游集团合作，共同筹措资金5000余万元，建成稼轩乡岩前乡村旅游点。玉山县怀玉乡玉峰村，依托优美整洁环境，吸引社会资金2000多万元，大力发展避暑康养产业，建成高山民宿60多家及一大批农家乐，年接待游客20余万人次，旅游综合收入1.2亿元，巩固脱贫成效，致富一方百姓。

**（三）坚持创新驱动**。2018年，市新农办与中国移动上饶分公司联合下发了《关于推进信息乡村建设行动的通知》（饶新村办字【2018】7号），依托上饶移动的信息技术和资源优势，结合秀美乡村“七改三网”基础设施建设，加快实施信息乡村建设行动，推动4G网络、光纤宽带网络向自然村延伸，逐步开展5G网络建设。同时，我市信州区、铅山县等地积极探索，与全省试点--九江武宁县同步完成“5G+长效管护”信息平台搭建，实现村庄环境长效管护信息化、全民化、规范化。目前，全市各地“5G+长效管护”信息平台建设已全面启动。不仅如此，我们还依据“万村码上通”信息平台，提高群众关注度和活跃率，我市关注用户达12.8万，位居全省前三，2021年通过平台处理群众反映问题8671个，办结率100%，智能化管护平台让乡村建设和村庄环境管护更加高效。

**三、努力方向**

虽然我市在秀美乡村建设和农村人居环境整治方面作出了积极努力，取得了一定成效，但还存在许多短板，需要不断完善机制，不断巩固提升，比如：规划建设考虑不全、建设方案缺乏科学统筹、建设资金有违集约节约等现象。结合你们的宝贵建议，下一步，我们将认真遵循乡村建设规律，突出乡村建设特点，以乡村建设行动和农村人居环境整治提升五年行动为抓手，按照“抓规划建设、重教育引导、建长效机制、走持久之路”的思路，整创并举、建管并重，久久为功、常态长效。

一是科学规划、合理布点。科学设置集聚提升类、特色保护类、城郊整合类和搬迁撤并类村庄，严格按照秀美乡村建设“五年不搞”的原则，即：“不符合县域村镇布局规划的不搞，已规划移民搬迁的不搞，城镇规划区内的不搞，工业园规划区内的不搞，重大项目规划区内的不搞”，防止布点失察和资金浪费。同时，围绕“一村一品”“一村一景”的目标，按照“连点成线、拓线成面、突出特色、整体推进、产村融合、建管同步”的理念，推进乡村振兴产业示范带建设。

二是整合资源、统筹实施。探索涉农资金整合机制，统筹实施乡村建设行动，实行多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头出水，以提高资金使用效率。同时，统筹村庄整治、污水处理、农村改厕等项目，一体化推进农村改水、改厕与生活污水治理，实行农村生活污水处理与农村改厕同步规划、同步建设、同步运行，防止重复建设和“翻烧饼”现象发生。

再次感谢你们对我市秀美乡村建设的关心和支持，祝您们身体健康、工作愉快。

以上答复，不妥之处，请批评指正!

上饶市农业农村局 (单位印章)

2022年6月20日

抄 送：市政府督查室

联系人（姓名、职务）：新农村建设与农村社会事业促进科周正有

联系电话：13307031967