上饶市农业农村局 (函)

饶农提字〔2022〕30号 分类： A（

关于市政协五届二次会议

第262号提案的答复

汪泉清委员：

您在市政协五届二次会议提出的《关于改善农村生态环境的建议》（第262号）收悉。根据市政府办公室要求，该提案由我局主办，市城管局、市生态环境局、市自然资源局协办。我们高度重视农村生态环境保护工作，现根据我局与市城管局、市生态环境局、市自然资源局的承办情况向您答复如下：

一、关于综合治理农村生活污染

建设宜居美丽乡村，持续改善农村生态环境。推进美丽集镇“三年攻坚”（2020－2022年）、“三年提升”（2023－2025年）两轮行动，扎实开展农村人居环境整治提升五年行动，统筹推动农村基础设施提档升级，深入推进村容村貌提升、村庄环境长效管护和垃圾、污水、厕所“三大革命”。

1.**推进农村生活污水治理。一是加快推进农村生活污水处理设施建设。**在巩固延伸16个百强中心镇生活污水治理成果，加快环鄱阳湖、饮用水源及集镇新（续）建污水处理厂（站）建设的同时，结合国家级传统村落、历史文化名村保护和“六好”秀美乡村建设，各地积极探索微生物滤床和兼氧膜处理以及氧化塘、生物净化治理等多种模式，有序推进农村生活污水的处理。全市已建成农村生活污水处理设施484套，其中集中式污水处理设施316套、分散式污水处理设施168套，建设污水收集管网637.28公里，总设计处理规模达到47757吨/日，总受益人口达到34万9904人,覆盖489个行政村（含纳入城镇污水管网)，占比21.65%。一类县农村生活污水治理率明显提高，二类县生活污水乱排乱放现象得到有效管控，农村黑臭水体7个已整治完成5个。**二是同步推进农业面源污染防治。**坚持发展和治理并重、生产与生态兼顾，突出治旧控新，推行种养结合、畜地平衡为主的秸秆粪污处理与利用模式，截至目前,农作物秸秆综合利用率达96.21%；畜禽粪污综合利用率达98.35%（省定目标82%），粪污处理设施装备配套率已达99.78%（省定目标92%）。

2.**推进农村生活垃圾治理。一是全面建立“户分类、村收集、乡转运、县处理”的农村生活垃圾收运处置体系**。全市农村生活垃圾有效处理率达98％以上，98％以上行政村的生活垃圾得到有效治理。**二是垃圾焚烧处理实现县县全覆盖**。全市规划建设的7座生活垃圾焚烧发电项目全部建成并点火运营，彻底解决垃圾无害化处理终端问题。**三是积极推进垃圾分类试点**。广丰、德兴、余干等地做法得到上级认可并在全省推广，广丰区入选“全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县”，成为全国41个之一、江西唯一示范县。四是持续开展村庄清洁行动，围绕“四清二改一管护”内容和“人精神、地（水）干净、物（车、具）整洁、院绿化、畜（禽）规范”的目标，持续开展村庄清洁行动春季战役、夏季战役、秋冬会战和农村居家环境专项整治，推动农村人居环境整治由公共环境向居家环境延伸、由村庄面上清洁向屋内庭院拓展。

3.**推进农村“厕所革命”。**2020年，农村“厕所革命”三年攻坚行动目标圆满完成，全市农村卫生户厕普及率达到98.5%，其中：无害化卫生厕普及率达到91.2%，6个一类县基本完成农村户用厕所无害化改造，6个二类县卫生厕所普及率均远超85%目标。乡政府所在地和集中居住1000人或300户以上自然村建有公厕1808个（需建自然村数量为1092个），乡村公厕总数达2071个。2021年5月份以来，按照农业农村部、卫生健康委、乡村振兴局和省农业农村厅、卫生健康委、乡村振兴局的统一部署，我市全面推开农村户厕问题摸排整改工作，各级各地通过业务培训、调度督导以及“乡级互查”“县级互学”“市级互比”，推动摸排整改工作各项工作落实落地见成效。

**4.有序推开国土空间规划编制。**按照“多规合一”和“实用、管用、好用”原则，在上一轮全面完成新农村建设四年行动规划、村庄布局规划、村庄整治规划的基础上，2019年启动了新一轮国土空间布局规划，全市选择了5个县、6个村作为省级“1+50”村庄规划编制试点，2019年底，全部通过省自然资源厅专家组验收评审，其中获二等奖1个、三等奖1个、表扬奖3个，同步完成了36个市级村庄规划编制试点。目前，各地正在稳妥有序推进村庄规划编制工作，拟启动的500多个2022年“多规合一”实用性村庄规划编制工作，其中12个村庄规划编制已形成初步规划成果，其余村庄正在加快推进，计划下半年完成。到2023年，基本实现应编尽编，并建立健全村庄规划动态维护机制。

二、关于综合治理畜禽养殖污染

**（一）完善畜禽养殖“三区”规划，优化生猪养殖。**我市各县（市、区）认真开展畜禽养殖“三区”规划，按照原环保部、农业部《畜禽养殖禁养区划定技术指南》（环办水体〔2016〕99号）要求，2017年，各县（市、区）全部划定了畜禽养殖“三区”，划定禁养区面积12940.58平方公里，各县（市、区）禁养区内626家规模养殖场全部依法关闭或搬迁，其中鄱阳县关闭或搬迁81家，万年县关闭或搬迁65家，余干县关闭或搬迁15家，占全市关闭或搬迁总数的25.6%，切实减少鄱阳湖区的养殖场数量。根据《畜禽规模养殖污染防治条例》、《畜禽养殖禁养区划定技术指南》等法律法规，只适用规模以上养殖场，现行法律法规尚未专门对规模以下畜禽养殖污染防治的监督管理作出明确规定。同时生态环境、农业农村等部门举一反三，切实加强禁养区排查及监管，发现一起处理一起，严防复养。

**（二）加强推进畜禽养殖粪污处理设施配套建设和资源化利用。**我市围绕畜禽粪污“减量化生产、无害化处理、资源化利用”，切实加强对养殖场户粪污减排、污染治理、综合利用等技术的指导，如：三改两分再利用技术、固体畜禽粪便无害化处理与利用技术、畜禽污水处理与利用技术、发酵床养殖零排放技术等。积极开展畜禽标准化示范创建活动，引导养殖场标准化建设，推广节水设施设备和清洁生产技术，实现源头废水减量。各县（市、区）因地制宜，根据不同区域和养殖规模，配套选择使用相适应的技术，切实提高治污效果。积极探索第三方处理模式，培育独立运行的生物能源、有机肥厂，构建畜禽粪污处理和资源化利用全产业链，实行专业化生产、市场化运营。万年县依托畜禽粪污资源化利用项目，引进建设年可处理80万吨粪污的第三方有机肥厂，目前项目已经进入试运行阶段。通过加强推进畜禽养殖粪污处理设施配套建设和资源化利用，各县（市、区）畜禽粪污综合利用率、规模化畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率均已分别达到85%以上、95%以上。在农业农村部直联直报系统信息平台，根据各县（市、区）填报数据显示，全市畜禽粪污综合利用率已达99.1%，规模化畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率已达100%，已完成畜禽粪污综合利用率利用率85%、规模化畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率95%的省政府2020年度目标管理责任考核任务数。2019年，我市在全省度畜禽粪污综合利用工作考核优秀，位居全省前列。

三、关于综合防治农业面源污染

一是持续开展农药化肥减量增效行动。制定下发了《2022年上饶市农药减量增效行动方案》、《上饶2022年环鄱阳湖周边地区耕沤灭螟行动方案》，全市已完成耕沤灭螟面积193.52万亩达到任务数的103.54%，培训20期计1200余人次。建立了绿色防控示范点20个，示范面积4.1万亩，已建成农药经营标准化门店建设12个。发放和张贴病虫情报26期。在化肥减量增效行动方面，开展了2022年全省化肥减量增效春季行动；目前已组织1307名农技人员进村入户，举办培训班88期，培训种粮大户、农资销售人员、新型农业经营主体技术骨干4636余人，发放技术宣传手册14.01万份。

二是积极开展农用塑料污染治理。**一是**确定农膜回收利用试点县为铅山县，探索建立适合我市的农膜回收利用机制，建立并完善农膜回收台账制度；在铅山县、弋阳县和玉山县三县域范围内建立9个农田地膜残留监测点，了解监测点农作物种植、地膜使用等情况；二是加强农药包装废弃物回收处置。 在试点县每个乡镇分别建立了一个农药包装废弃物回收网点，按照“分散回收、集中贮存、专业处置”的要求，回收处置了农药包装废弃物。

三是强化农用地污染治理。全市12个任务县已全部召开2022年受污染耕地安全利用工作部署会议，并编制完成工作实施方案。各任务县已申请资金共计1.42亿元，县级物资储备共4.24万吨，已施用调理措施耕地面积29.1万亩（其中早稻12.44万亩、中稻16.65万亩），已全面完成早稻播种前调酸工作，目前正在推进安全利用区内中稻地块的措施落实。严格管控类耕地已流转4.24万亩，改变用途面积（征用）3468.57亩，其余3441.773亩为长期休耕的荒地和水塘；流转后的地块根据政策因地制宜种植经济作物，确保风险管控措施全覆盖。

四、关于加强生态科学的教育、普及工作

一是加大农药污染治理宣传培训。帮助广大农业生产经营者树立病虫害绿色植保防控理念，理解、支持、参与农药零增长行动。

二是强化进村入户宣传指导，扎实开展测土配方施肥基础性工作。在社会上营造理性识肥、科学用肥、减肥增效的良好氛围。应对肥料价格上涨影响农民种粮积极性，重点指导服务种粮大户，开展化肥减量技术的推广，促进节本增收。

三是积极开展非法电捕鱼生态破坏问题大排查整治行动和“渔政亮剑”专项执法行动，深挖细查鄱阳湖区及其他水域电捕鱼等非法捕捞违法犯罪案件线索，严厉打击各类电捕鱼等非法捕捞行为，严肃查处非法电捕鱼器具制造、销售行为，持续巩固重点水域非法捕捞专项整治工作成效。

四是充分利用广播、电视、报刊、网站等多种形式广泛宣传《长江保护法》等相关法律法规，积极开展以案释法，提高广大民众的法律意识，进一步加强了生态环境保护宣传。

五、关于政府鼓励农民发展生态产业

一加速发展“大农业”，大力实施农产品品牌战略，不断做大上饶农业底盘。注重宣传营销，提升婺源绿茶、横峰葛、广丰马家柚、铅山红芽芋、余干辣椒、万年贡米、德兴红花油茶等优质品牌。狠抓农产品精深加工，提升优质农产品附加值。今年组织玉山香榧、万年贡米、德兴覆盆子参加省厅的1+N个渠道的宣传，全市已组织3场以“上上之选.饶有风味”为主题的农产品展示展销活动，拓展农产品销路。

二是大力发展稻虾（鱼、蟹）共作、猪沼果、农林结合、农牧结合等绿色循环农业。壮大优质特色农业产业，探索采取人放天养、自繁自养等原生态种养模式，打造一批绿色有机农业产品供应基地。2022年新增茶园1.23万亩，总面积达47.1万亩，新增中药材面积0.8万亩，总面积达31万亩。新增马家柚0.3万亩，总面积达44.8万亩。已推荐婺源县益和茶业有限公司申报农业国际贸易高质量发展基地。

二是完善绿色产品标识管理制度，加强绿色有机农产品和农产品地理标志认证管理。利用“赣鄱正品”追溯平台，建立生态产品质量追溯机制。全面推进承诺达标合格证制度。截止目前我市已组织24家企业申报绿色食品50个，新获证绿色食品2个，全市二品一标有效使用总数已达484个，其中绿色食品184个，有机食品271个，农产品地理标志29个。

六、关于强化激励保障

一是努力建立政府、部门、金融机构等多元化筹资机制,着力破解建设资金不足的难题，2017年以来，全市投入秀美乡村建设和村庄环境整治资金202.36亿元；积极争取政策性银行融资支持，共向政策性银行申请中长期贷款86.39亿元，为新农村建设和农村人居环境整治提供了有力的支撑。

二是通过农民自筹和社会支持，全市共筹资30.66亿元，其中农民自筹和投劳折资达22.07亿元，社会资金支持达8.59亿元。鄱阳县新农村建设促进会自2018年4月成立以来，共发展会员1639名，经促进会平台捐资捐赠数6575.3万元。广丰区已今年以来发动农民自筹2亿多元投入到秀美乡村建设和农村人居环境整治工作。通过“众筹”，调动了群众的积极性，激发了群众的参与感，有效破解了“干部在干、群众在看”的问题。

三是依托丰富旅游资源，通过市场运作和产业带动，引进各类企业投资20多亿元，促进秀美乡村可持续发展，玉山县怀玉乡玉峰村（省定十三五贫困村），依托优美整洁环境，吸引社会资金2000多万元，大力发展避暑康养产业，建成高山民宿60多家及一大批农家乐，年接待游客20余万人次，旅游综合收入1.2亿元，巩固脱贫成效，致富一方百姓。

以上答复，不妥之处，请批评指正!

上饶市农业农村局

2022年6月14日

抄送：市政府督查室

联系人（姓名、职务）：戴志良 科技教育和农业机械化管理科

联系电话：13607933509