上饶市农业农村局 (函)

饶农议字〔2022〕18号

分类：A（

关于市五届人大一次会议

第68号建议的答复

张志峰代表：

您在市五届人大二次会议提出的《关于加强退捕渔民安置和支持渔村发展的建议》（第68号）收悉。根据市政府办公室要求，该建议由我局主办，市人社局会办。我们均高度重视您所反映的问题，在办理过程中通过电话方式与您进行了积极沟通。现根据我局与市人社局承办情况向您答复如下：

一、政府高度重视退捕渔民就业和生计保障问题。长江“十年禁渔”是党中央为“全局计、为子孙谋”的重大决策。作为我省禁捕退捕渔民最多的市，目前有退捕渔民24410人，上饶市委、市政府高度重视退捕渔民转产就业问题，紧紧围绕“禁得住、退得出、能小康”的总体目标，出台了《上饶市重点水域退捕渔民转产就业实施方案》等一系列文件，人社部门建立了退捕渔民就业安置工作周调度机制，依托实名制信息系统，实施动态监测和跟踪服务，取得了显著成效。诚如您指出的，我们在禁捕退捕推进中，遇到一些问题：**一**是退捕渔民就业不稳定。因退捕渔民自身年龄、习惯、文化程度等因素，找不到心仪的工作或工作后不适应，有些渔民采取打零工等自由职业，收入不稳定。二是传统渔村发展受限制。因鄱阳湖禁止捕捞和堑秋湖全面清理，原来依托于捕捞业发展的渔村经济萎缩严重，集体收入大量减少。针对这些问题，政府正积极采取措施，进行加强和改进。

二、关于加大项目政策倾斜力度的建议。当前主要做的是：一是扶持创业转产一批。按照创业退捕渔民最高20万元的额度，发放创业贷款577万元，帮助自主创业渔民实现增收。同时，积极落实一次性创业补贴政策，全市自主创业1241人。二是对湖中岛进行调研，为实施生态移民做好准备。

下一步我们将增加创业贷款扶持力度，加强专业渔村基础设施建设，加大对鄱阳湖区项目倾斜力度，大力发展河湖绿色经济。进一步整合资源，落实一批水产养殖池塘标准化改造项目，加大招商引资力度，引进新的高价值的养殖品种，提升经济效益，让更多的转产渔民在新的岗位上就业增收。同时依托人居环境整治，加大对渔村的道路硬化拓宽、亮化、排水沟、广场等基础设施投入力度，全面提升渔村村容村貌，改善渔民生产生活条件。

**三、关于加大发展产业扶持力度的建议。**禁捕退捕工作以来，我们注重以打造“生态鄱阳湖、绿色农产品”品牌为契机，把握沿江沿湖资源生态优势，因地制宜发展稻渔（虾）综合种养、水产品加工、休闲渔业、蔬菜种植等，增加产业就业空间。已实现渔业产业安置147人，农业产业安置3461人；已拔付退捕专业渔村产业扶持资金1360万元，用于发展退捕专业渔村集体经济，帮助退捕渔民实现家门口就业。余干县投资1.2亿元，建成蔬菜种植产业基地和菌菇种植专业合作社联合社基地，带动瑞洪19个渔村1089户退捕渔民务工就业。余干县康山乡忠义文化园加强退捕渔村建房管理和特色风貌引导，推广具有乡土气息、文化韵律、渔乡风味的鄱湖民居、特色民居。

下一步，我们将按照您的建议，进一步鼓励扶持本地渔村发展产业，积极吸引龙头企业落户渔村，以公司+农户、合作社+农户等多种紧密的利益联结机制形式，为渔村、渔民发展产业提供技术指导、销售服务、经营管理，促进村集体经济壮大发展。

**四、关于在加大渔民就业帮扶力度的建议。**

禁捕以来，在就业帮扶上我们做了许多工作，做了许多文章。

**（一）多措并举确保“有就业”**

全市积极落实“1131”服务，有针对性制定转产就业安置方案，着力推进“六个一批”。一是扶持创业转产一批。按照创业退捕渔民最高20万元的额度，发放创业贷款，落实一次性创业补贴政策。二是特色产业吸纳一批。三是就近择岗安置一批。依托本地工业园区，结合渔民需求提供专项岗位。在退捕渔民集中地开展专场招聘活动133场次，职业推介59840人次，提供就业岗位3万余个，目前企业吸纳5241人就业，灵活就业6382人。四是劳务输出转移一批。加强与上海、浙江、江苏等劳务输入地区的密切联系，加大有组织的劳务输出力度，目前市外输出就业务工渔民近4000余人次。五是技能培训提升一批。用足用活政府补贴资金，确保退捕渔民都有机会选择1门以上实用技能培训。六是公益岗位兜底一批。在保洁、保绿、保安、协管员等岗位基础上，新增“大堤巡护、护渔员、候鸟管护员”等渔区特色公益性岗位，目前已兜底安置1366人。

截止5月31日，全市政策宣传22735人次，就业指导19500多人次，职业介绍58098人次，实现转产安置就业17951人，就业率达100%。

**（二）持续跟踪确保“稳就业”**

压实退捕渔民转产安置工作机制，持续精准服务、持续动态跟踪，巩固转产就业成果，确保退捕渔民转产就业“稳的住、能就业、有收入”。**一是**注重发挥渔民自身技能和环境适应能力强的优势，引导渔民在产业内转业；**二是**注重挖掘本地资源优势，尊重渔民职业选择权，加强指导和做好配套服务，有组织地转向种养殖业、农业服务业、工业企业等领域就业。**三是**注重加大劳务输出力度，对接省内外适合退捕渔民就业岗位，开展点对点输出。鄱阳县在2个最大的专业渔村设立了就业招工服务站，全力保障退捕渔民实现高质量转产就业。**四是**注重公益性岗位兜底保障安置，就地吸纳有劳动能力的就业困难渔民就业。**五是**注重精准施策，对就业不稳定或就业转失业的退捕渔民，有针对性制定“一人一策”“一户一策”帮扶措施，确保就业稳定。

下一步，我们将接受您的建议，进一步了解渔民的就业培训需求和就业意愿，打造适合退捕渔民特点专业技能培训，同时采取多方发力、重点突破、稳岗拓岗等举措，联合工业园区，常态化组织退捕渔民专场招聘会，提供更多的本地就业岗位。

　　以上答复，不妥之处，请批评指正!

上饶市农业农村局

　　　　　　　　　　　　　　　2022年7月5日

抄 送：市人大常委会选任联工委、市政府督查室

联系人（姓名、职务）：渔业渔政科 余顶立 13707938538